

17/21.1.2019 Yleiskaavatoimikunnan kokous/Pöytäkirja

Aika: 21.1.2019 klo 10.13 – 11.58

Paikka: kaupunginhallituksen huone, Asematie 7

Osallistujat:

Jäsenet:		Viranhaltijat:	
Lauri Kaira, puheenjohtaja	x	Ritva Viljanen, kaupunginjohtaja	x
Säde Tahvanainen, varapuheenjohtaja	x	Hannu Penttilä, apulaiskaupunginjohtaja	x
Anniina Kostilainen, jäsen	x	Matti Ruusula, talousjohtaja vs.	x
Tomi Salin, jäsen	x	Tarja Laine, kaupunkisuunnittelujohtaja	x
Pirkko Kotila, jäsen	x	Antti Kari, kiinteistöjohtaja	x
Solveig Halonen, jäsen	x	Mari Siivola, yleiskaavapäällikkö	x
Minna Kuusela, jäsen	x	Markus Holm, liikennesuunnittelupäällikkö	x
Pekka Silventoinen, jäsen	x	Tomi Henriksson, asumisasioiden päällikkö	-
Pentti Puoskari, jäsen	x		
Vesa Pajula, jäsen	x	Katariina Nummi, hallintoasiantuntija, sihteeri	x
Ulla Kaukola, jäsen	x		
		Muut osallistujat:	
Puhe- ja läsnäolo-oikeus:		Virpi Mamia, yleiskaava-arkkitehti	x
Juha Hirvonen	x	Laura Muukka, maisema-arkkitehti	x
Maarit Raja-Aho	x	Sakari Jäppinen, yleiskaavasuunnittelija	x
Antti Lindtman	x (10.39- 11.18)	Jonna Kurittu, yleiskaavasuunnittelija	x
Sari Multala	x	Antonina Myllymäki, suunnittelija	x
		Paula Kankkunen, yleiskaavasuunnittelija	x
Timo Juurikkala, asiantuntijajäsen	x (11.45- 11.58)	Anna-Mari Kangas, suunnittelija	x
		Joonas Stenroth, liikenneinsinööri	x
		Ritva-Leena Kujala, viestintäsuunnittelija	x

1. Kokouksen avaus

Hyväksytään jäsenen Kati Tyystjärven sijaiseksi Pirkko Kotila ja myönnetään hänelle puhe- ja äänioikeus.

Päätös:

Avattiin kokous ja hyväksyttiin Kati Tyystjärven sijaiseksi kokouksen ajaksi Pirkko Kotila.

2. Edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen ja hyväksyminen

Tarkastetaan ja hyväksytään yleiskaavatoimikunnan 17.12.2018 kokouksen pöytäkirja 16/2018. Pöytäkirja on julkaistu extranetissä toimikunnan sivuilla.

Käsittely:

Lisättiin 17.12.2018 pidetyn kokouksen pöytäkirjan kohtaan 9. Muut asiat seuraava lause: Yleiskaavatoimikunnan jäsenille järjestetään 16.1.2019 informaatiotilaisuus.

Päätös:

Tarkastettiin ja hyväksyttiin yleiskaavatoimikunnan 17.12.2018 kokouksen pöytäkirja 16/2018 asiakohtaan 9 tehdyllä lisäyksellä.

3. Yleiskaava 2020 luonnos

Tulevaisuuskuva Vantaan maankäytön kehityksestä on nyt määritelty yleiskaavaluonnokseen, josta nyt on valmiina itse suunnitelmakartta määräyksineen. Tehtävänsä mukaisesti yleiskaava linjaa kokonaiskuvan kasvun mahdollisuuksista, kaupungin rakenteesta ja kytkeytymisestä osaksi seutua, paikallisista muutoksista sekä yhteyksistä niin liikkujalle kuin luonnolle.

Uusi yleiskaava jatkaa voimassa olevan yleiskaavan viitoittamalla tiellä. Kasvu ohjataan kestävästi olemassa olevaan kaupunkirakenteeseen sitä eheyttäen ja vahvistaen. Monikeskuksisen kaupungin ytiminä uudistuvat keskustat, joista erityisesti kolmeen pääkeskukseen Tikkurilaan, Aviapolikseen ja Myyrmäkeen mahdollistetaan niin laajentumista kuin tiivistymistäkin. Nykyisen rakenteen täydentäminen turvaa toimivan viherrakenteen sekä kulttuuriympäristön ja luonnon arvojen säilymisen.

Uusi yleiskaavaluonnos on kuitenkin edeltäjänsä strategisempi nostaen muutosta näkyviin. Poikittaisia yhteyksiä merkittävästi parantava Vantaan ratikka sekä olemassa olevien ja uusien asemanseutujen kehittäminen **seudullisen joukkoliikennekaupungin** osana on yksi yleiskaavan tärkeimmistä suunnittelulinjauksista. Tämä tavoitteellinen kasvun keskittäminen on määritelty suunnitelmassa.

Ratikka luo kaupungin sisään uuden kehityskäytävän, jonka ehdotetaan uudistuvan ja täydentyvän asuntorakentamisen myötä. Ratikka nostaa kiinnostuksen kohteeksi myös eriytymiskehityksen uhkaamia alueita kytkiessään ne paremmin kiinni kaupunkiseudun verkostoihin. Ratikan lisäksi joukkoliikennekaupunki vahvistuu asemanseuduilla ja keskuksissa. Nykyisten asemanseutujen lisäksi uusina nousee mukaan Kivistön keskustan laajennus Lapinkylän asemalle, Vallinojan asemanseutu pääradan varressa ja Östersundomin suunnan ensimmäisen uusi metroasema Länsisalmi. Yleiskaava ohjaa joukkoliikennekaupungin kehittymistä myös omaa mittakaavaansa tarkemmalle tasolle vaatien muutoksen myötä laatua liikkujien lähiympäristöön. Lihasvoimalla liikkuville on yleiskaavaluonnoksessa määritelty seudulliset pyöräilyn baanat sekä kattava ulkoilureittien verkosto. Eteläisten poikittaisten baanojen ja reittien suunnittelua on luonnoksen pohjalta tarpeen jatkaa Helsingin kanssa, koska reitistöä tulee kehittää Vantaanjoen molemmin puolin. Peilinä tiivistyvälle joukkoliikennekaupungille, on yleiskaavaluonnokseen määritelty ekologinen verkosto sekä merkittävä määrä täydennyksiä nykyiseen luonnonsuojeluverkostoon.

Kansainvälisen lentokenttäkaupungin kehittämismahdollisuuksien ja sitä kautta seudun kasvun turvaamiseksi on yleiskaavaluonnoksessa määritelty riittävästi työpaikkarakentamisen mahdollisuuksia lähivuosikymmenille. Painetta alueiden muuttamiseen asuntorakentamiseen olisi, mutta elinkeinoelämän toimintaedellytykset tulee myös varmistaa. Aviapoliksessa erityisesti on varattu tilaa tiiviille keskustatoiminnoille sekä työpaikkaintensiiviselle rakentamiselle, mitä tuki mahtuu kaikkiin keskuksiin. Aviapoliksen ja lentoaseman tiiviimpi yhteys on haluttu nostaa

tarkemmin suunniteltavaksi rajaamalla terminaali-alue kiinni läheisiin työpaikka-alueisiin ja tuomalla ratikka terminaalille asti.

Lentokenttä kasvaa ja lentämisen vaikutukset näkyvät vantaalaisessa kaupunkirakenteessa. Lentomelualueista merkittävä osa on varattu työpaikkarakentamiseen, koska uutta asumista niille ei voi sijoittaa. Mutta laajentuneet melualueet ulottuvat olemassa oleville asuntoalueille, joissa on haluttu turvata häiriöistä huolimatta nykyisen asutuksen säilymismahdollisuudet.

Yleiskaavaluonnos esittää muutoksia kaikilla kaupunkialueilla **paikalliseen elinympäristöön ja näkyvään kaupunkiin** tiivistymisen ja uudistumisen kautta. Pientaloalueet on osoitettu säilyviksi, mutta linjaus ei estä täydennysrakentamista. Muutos on mahdollisuus, koska sen myötä voidaan vaatia ja saada nykyistä parempaa laatua niin toiminnalliseen arjen sujuvuuteen kuin kaupunkimaisen miellyttävyyteen. Yleiskaava ei ohjaa tarkasti yksittäisten palvelujen sijoittumista, vaan tavoite riittävästä palveluista on nostettu yleiskaavamääräyksiin. Yleiskaava ohjaa kaupan sijoittumista erityisesti suurimpien yksiköiden ja ns. kaupan alueiden osalta: tärkeimpinä linjauksina keskuksien kehittämisen tukeminen ja saavutettavuus kestäväällä liikkumisella. Lähipuistoja ja virkistysalueita tulee varata riittävästi ja rakentamisen tulee olla vihertehokasta niin asunto- kuin työpaikka-alueellakin.

Yleiskaavan ohjausvaikutus

Uusi yleiskaavaluonnos on edeltäjänsä tavoin laadittu aluevarauskaavana, jotta sujuva jatkumo yleiskaavasta toteutukseen voi edelleen toimia. Yleiskaava ohjaa asemakaavoitusta ja muuta tarkemman tason suunnittelua, kuten esimerkiksi liikennehankkeita ja teknisen verkoston rakentamista. Asemakaavoituksen tueksi on voimassa olevan yleiskaavan ratkaisujen täsmentämiseksi isommista aluekokonaisuuksista, usein keskuksista, laadittu kaavarunko. Tarvetta vastaaville ratkaisuille on tulevaisuudessakin, mutta mille alueille niitä yleiskaavan toteuttamisessa esitetään, ratkeaa vasta ehdotusvaiheessa.

Yleiskaavan eri käyttötarkoituksia linjaavat aluevaraukset on määritelty yleiskaavamerkinnoilla ja määräyksillä, joihin on kirjattu mukaan myös tarkempaa suunnittelua ohjaavia tavoitteita esimerkiksi kaupunkitilan laadusta. Asemakaavoitetun alueen ulkopuolisen alueen määräykset mitoittavat rakentamisen määrää 1983 yleiskaavan ratkaisujen mukaisesti: kantatiloihin perustuva mitoitus on ohjausvaikutukseltaan tasapuolinen alueen maanomistajille.

Yleiskaavan on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, joka ohjaa eri toimintojen sijoittumista. Yleiskaavaluonnokseen on ohjausmekanismia määritelty niin, että tulokinnan varaa on eniten jo rakennetuilla alueilla erilaisten maankäytön alueiden rajoissa. Vastavuoroisesti vihreän ja rakennetun rajan ohjausvaikutus on tarkempi. Luonnonsuojelualueiden rajaukset täsmentyvät ehdotusvaiheessa maanomistajien kanssa käytävän vuorovaikutuksen pohjalta.

Yleiskaavan valmistelun vaiheet

Yleiskaavaluonnos oli käsittelyssä yleiskaavatoimikunnan kokouksessa 17.12.2018 § 8, jossa se päätettiin palauttaa valmisteluun, jotta sovitut muutokset voitiin tehdä. Kooste toimikunnan tekemistä muutosehdotuksista vastauksineen on liitteenä. Niiden lisäksi on tehty teknisiä korjauksia.

Yleiskaavaluonnos etenee yleiskaavatoimikunnasta kaupunginhallitukseen hyväksyttäväksi nähtäville. Nähtävillä olo ja lausunтовaihe kestävät keväällä noin kaksi kuukautta. Silloin järjestetään useita tilaisuuksia mm. asukkaille, lausunnonantajille ja elinkeinoelämälle.

Yleiskaavaluonnoksen pohjalta laaditaan keväällä vaikutusten arvioinnit. Niiden työohjelmaa laaditaan parhaillaan ja sitä on tarkoitus esitellä toimikunnan seuraavassa kokouksessa. Alustavasti on arviointia pohdittu siten, että suunnitelmaa tarkasteltaisiin määriteltyjen tavoitteiden kautta. Yksi arvioitava teema on varmasti kasvun kestävyys. Lisäksi vireillä on yhteistyötä tutkimushankkeiden kanssa (mm. Ilmatieteenlaitos). Puoluonto-selvitys laaditaan yleiskaavaehdotuksen pohjaksi.

Luonnoksen vuorovaikutuksen, vaikutusten arviointien ja lisäselvitysten pohjalta jatketaan aineiston työstämistä yleiskaavaehdotukseksi. Ehdotus tulee aikanaan myös nähtäville ja siitä pyydetään lausunnot, minkä jälkeen ehdotus viimeistellään hyväksyttäväksi. Yleiskaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Apulaiskaupunginjohtajan päätösesitys:

Yleiskaavatoimikunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi nähtäville ja lausuntoja varten yleiskaavaluonnoksen kartan, määräykset ja selostusluonnoksen.

Käsittely:

Yleiskaavapäällikkö Mari Siivola selosti asiaa.

Puheenjohtaja esitti käsittelyjärjestykseksi sitä, että ensin käsitellään toimikunnan saamat muutosesitykset liite 4:n numeroinnin pohjalta ja sen jälkeen yhtenä kokonaisuutena näin muutettu yleiskaavaesitys. Yleiskaavaselistetta toimikunta ei käsittele. Käsittelytapa hyväksyttiin.

Todettiin, että 16.1.2019 pidetyssä informaatiotilaisuudessa osaan muutosesityksistä oli saatu tyydyttävät vastaukset joko esityksen perusteluna taikka korjauksina esitykseen. Tällä perusteella seuraavat muutosesitykset vedettiin yksimielisesti pois käsittelystä: nrot 5, 8–17, 20, 23–26, 28–48, 50, 52–56 ja 58–60.

Liitteen 4 mukaisten muutosesitysten lisäksi keskustan ja kristillisdemokraattien edustajat ovat tehneet seuraavan muutosesityksen: "Muutosehdotus C-alueen määräykseen: "Alueen pysäköintiratkaisut on toteutettava kokonaisvaltaisesti pyrkien keskitettyyn, nimeämättömään ja

vuorottaiskäyttöiseen, määrällisesti riittävään ratkaisuun. Alueelle tulee toteuttaa lyhytaikaista kadunvarsipysäköintiä.”

Toimikunnan jäsen Pekka Silventoinen piti muutosesityksen voimassa. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Liitteen 4 mukaisten muutosesitysten lisäksi keskustan ja kristillisdemokraattien edustajat ovat tehneet seuraavan muutosesityksen: ”Pitäjän kirkonkylän laajentaminen etelään: Nuo kaksi aluetta laajentamaan kirkonkylää vanhan henkisellä puurakentamisella. Merkinnäksi sama, kuin nykyisellä kyläalueella (P).”

Toimikunnan jäsen Pekka Silventoinen piti muutosesityksen voimassa. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Siirryttiin käsittelemään liitteen 4 mukaisia muutosesityksiä nrot 1, 3 ja 7. Merkittiin, että yleiskaavatoimikunnan puheenjohtaja Lauri Kaira poistui yhteisöjäävyyden vuoksi kokoushuoneesta näiden muutosesitysten käsittelyn ajaksi. Puhetta johti varapuheenjohtaja Säde Tahvanainen.

Toimikunnan jäsen Vesa Pajula piti kokoomusryhmän muutosesitykset 1, 3 ja 7 voimassa. Ehdotukset raukesivat kannattamattomina.

Siirryttiin käsittelemään kokoomusryhmän muutosesitystä nro 2. Puhetta johti puheenjohtaja Lauri Kaira. Hyväksyttiin yksimielisesti muutosesitys nro 2 Hevoshaan koulun tonttimerkinnän muuttamisesta P:ksi.

Siirryttiin käsittelemään kokoomusryhmän muutosesitystä nro 4. Hyväksyttiin yksimielisesti esitys Tuomelan koulun palauttamisesta palvelujen alueeksi yleiskaavaluonnoksessa.

Siirryttiin käsittelemään kokoomusryhmän muutosesitystä nro 6. Merkittiin, että toimikunnan jäsen Vesa Pajula poistui yhteisöjäävyyden vuoksi kokoushuoneesta muutosesitysten 6, 18 ja 21 käsittelyn ajaksi. Kokoomusryhmä veti muutosesityksen nro 6 pois ja siirtyi kannattamaan vihreän ryhmän tekemää muutosesitystä nro 18, josta keskusteltiin. Vihreä ryhmä muutti muutosesitystään siten, että AC-merkintää tulee käyttää vain Korson keskustassa ja Hakunilantiellä. Hyväksyttiin muutettu muutosesitys. Todettiin, että hyväksytty muutosesitys nro 18 korvaa SDP:n ryhmän muutosesityksen nro 21, joka näin ollen raukesi.

Siirryttiin käsittelemään vihreiden ryhmän muutosesitystä nro 19. Päätettiin yksimielisesti hyväksyä asia pohjaesityksen mukaisesti, mutta kuitenkin siten muutettuna, että jatkovalmistelussa selvitetään uimapaikkaa Seutulän jokivarteen.

Siirryttiin käsittelemään SDP:n ryhmän muutosesitystä nro 22. Merkittiin, että toimikunnan jäsen Pekka Silventoinen poistui yhteisöjäävyyden vuoksi kokouksesta tämän muutosesityksen käsittelyn ajaksi. Päätettiin yksimielisesti hyväksyä asia pohjaesityksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että

jatkovalmistelussa asiasta tehdään lisäselvityksiä ja etsitään ratkaisu, joka mahdollistaa sekä golfkentän jatkamisen että asumisen kehittämisen alueella.

Siirryttiin käsittelemään SDP:n ryhmän muutosesitystä nro 27. Toimikunnan varapuheenjohtaja Säde Tahvanainen ilmoitti, että SDP:n ryhmä vetää muutosesityksen pois.

Siirryttiin käsittelemään kristillisdemokraattien ja keskustan ryhmien muutosesitystä nro 49. Toimikunnan jäsen Pekka Silventoinen piti muutosesityksen voimassa. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Siirryttiin käsittelemään kristillisdemokraattien ja keskustan ryhmien muutosesitystä nro 51. Toimikunnan jäsen Pekka Silventoinen piti muutosesityksen voimassa. Asia hyväksyttiin pohjaesityksen mukaisena, mutta kaavaselostukseen päätettiin lisätä virke kulttuuriympäristöön kuuluvan peltomaiseman ja maiseman avaruuden suojaamisesta.

Kristillisdemokraattien ja keskustan ryhmät vetivät pois käsittelestä tekemänsä muutosesitykset nrot 57 ja 61.

Kun yksityiskohtaiset muutosesitykset oli käsitelty, siirryttiin päättämään apulaiskaupunginjohtajan esityksestä esityslistan kohdassa 3. Merkittiin, että toimikunnan puheenjohtaja Lauri Kaira sekä jäsenet Pekka Silventoinen ja Vesa Pajula poistuivat yhteisöjäävyyden vuoksi kokoushuoneesta päätöksenteon ajaksi. Puhetta johti varapuheenjohtaja Säde Tahvanainen.

Apulaiskaupunginjohtaja muutti esitystään hyväksytyjen muutosesitysten mukaisiksi muutosesitysten nro 2, 4 ja 18 osalta. Lisäksi sovitut lisäselvitykset (muutosesityksissä nro 19 ja 22) sekä kaavaselostukseen tehtävä lisäys (muutosesityksessä nro 51) hoidetaan jatkovalmistelussa tehtäessä esitys kaupunginhallitukselle.

Päätös:

Päätettiin esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi nähtäville ja lausuntoja varten muutetun esityksen mukaisen yleiskaavaluonnoksen kartan, määräykset ja selostusluonnoksen.

Liitteet:

- Liite 1. Yleiskaava 2020 luonnos, kartta 21.1.2019
- Liite 2. Yleiskaava 2020 luonnos, määräykset 21.1.2019
- Liite 3. Yleiskaava 2020 luonnos, selostus 21.1.2019
- Liite 4. Yleiskaavatoimikunnan muutosesitykset

4. Muut asiat

Ei muita asioita.

5. Seuraava kokous

Peruttiin helmikuulle suunniteltu toimikunnan kokous ja todettiin, että toimikunta kokoontuu seuraavan kerran 2.4.2019 klo 9.00.

6. Kokouksen päättäminen

Kokous päättyi klo 11.58.